

**COMITÉ DE EVALUACIÓN DE PROYECTOS  
PAC**

<b>Fecha del Comité: 24 de abril de 2023</b>	
<b>Presencial: X</b>	<b>Virtual:</b>

<p><b>Proyecto No.:</b> 00141688  <b>Título:</b> Nuevas Voces en la democracia colombiana  <b>Fecha Inicio:</b> Enero 2022  <b>Fecha fin:</b> Octubre 2023</p> <p><b>ALINEACIÓN CON EL MARCO DE COOPERACIÓN DE NACIONES UNIDAS UNSDCF 2020-2023:</b>  <b>Área Estratégica 3:</b> Asistencia Técnica para la aceleración de los ODS catalizadores.  Outcome 3.1 El Gobierno nacional y entidades territoriales fortalecen sus capacidades para la aceleración de la Agenda 2030 y los ODS con el apoyo del Equipo País de la ONU a los esfuerzos del Estado.  Outcome 3.2 El gobierno nacional y gobiernos territoriales, en particular municipios categoría 5 y 6, implementan políticas, planes, programas y proyectos de equidad de género con el apoyo del Equipo País de las Naciones Unidas y de acuerdo con los lineamientos del Gobierno nacional</p> <p><b>ALINEACIÓN CPD: COUNTRY PROGRAMME DOCUMENT FOR COLOMBIA - CPD (2021-2024)</b>  Outcome 1 Estabilización “Paz con Legalidad”  Outcome 3 La asistencia técnica como elemento acelerador de la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible catalizadores.</p> <p><b>Alineación con el Plan estratégico 2022-2025 del PNUD</b>  <b>Signature Solution 2:</b> Governance  2.3 Responsive governance systems and local governance strengthened for socio economic opportunity, inclusive basic service delivery, community security, and peacebuilding.</p> <p><b>Nombre de la Agencia de Implementación:</b> PNUD  <b>Modalidad de Ejecución:</b> DIM</p> <p><b>Presupuesto total del Proyecto:</b> US\$ 497.259.5  <b>Recursos a adicionar:</b> USD \$ 250.000  <b>Contrapartida PNUD:</b> NA  <b>Contraparte/Donante:</b> AECID  <b>Formato de Acuerdo Estándar:</b> Sí  <b>Funcionario que solicita el análisis del PAC:</b> Blanca Cardona</p>
--

**Objetivo del PAC:** Poner a consideración ante el Comité la aprobación de la adición de recursos al Proyecto “Nuevas Voces en la democracia colombiana” para lograr diseñar e iniciar tres estrategias para la transformación territorial y la mejora del desarrollo humano en igual número de territorios en el Pacífico colombiano, a partir de la incidencia en las elecciones locales y la transición de gobiernos subnacionales de 2023.

**Otra información relevante:** El litoral Pacífico es uno de los territorios más dejados atrás desde la perspectiva de desarrollo humano en Colombia sus indicadores de bienestar muestran un marcado rezago frente al resto del país, presenta los mayores riesgos de seguridad para los líderes sociales, los mayores índices de Pobreza Multidimensional, los menores promedios de PIB per cápita, los más bajos índices de gobernabilidad democrática y, en general, algunas de las peores cifras en empleabilidad, salud, educación, conflicto armado, conflictividades interétnicas e interculturales, entre otras variables. Teniendo en cuenta este contexto, actualmente el Gobierno nacional demuestra tener un renovado interés en

estos territorios, siendo priorizados en el Plan Nacional de Desarrollo 2022 - 2026 y asignándole a la Vicepresidenta de la República la misión de coordinar interinstitucional e intersectorialmente los programas y acciones encaminadas a brindar soluciones de desarrollo para la región.

De igual manera, el País estará en procesos de elecciones locales de 2023 y la transición de gobiernos en el marco de este Acuerdo los territorios del Pacífico y coyuntura electoral representan una oportunidad para la transformación territorial; por medio de lecturas territoriales y el posicionamiento de apuestas territoriales por medio de:

- i) El posicionamiento de los temas clave para la transformación territorial en las agendas electorales locales, en los programas de gobierno de los candidatos y en los nuevos planes de gobierno territoriales.
- ii) La consolidación de alianzas multiactor para la transformación y el fortalecimiento de la democracia en estos territorios que sean sostenibles en el tiempo.
- iii) Consolidar y cualificar liderazgos alternativos de poblaciones tradicionalmente subrepresentadas pero que son fundamentales como promotores de los cambios necesarios

El PNUD tiene la voluntad y la capacidad de aportar a esta transformación territorial del Pacífico, específicamente en tres territorios en los que tiene presencia y donde coincide con programas de otros socios de AECID, donde ha construido alianzas y confianzas con diversos actores, y conoce las dinámicas sociales y políticas que le permiten tener mayor impacto: Buenaventura, Cauca y Nariño.

**Cambios en Marco Lógico del Proyecto:** Al proyecto “Nuevas Voces en la democracia colombiana” se le adicionan tres objetivos específicos y cuatro nuevas líneas de acción en el marco del OUTPUT 00130221 - Nuevos liderazgos locales para incrementar su incidencia pública y participación ciudadana, política y electoral.

**Objetivo del proyecto:** *Diseñar y dar inicio a una estrategia sostenible para la transformación y el fortalecimiento democrático de tres territorios priorizados del Pacífico colombiano, incidiendo en la participación y propuestas electorales para mejorar las condiciones de desarrollo humano en esta región del país.*

#### **Objetivos específicos:**

- Se cuenta con **lecturas estratégicas** de la realidad territorial y de las apuestas de transformación que deben ser priorizadas en tres territorios del Pacífico colombiano.
- Se **posicionan los temas y debates estratégicos** para la transformación territorial en los programas de gobierno de los candidatos y planes de desarrollo de los nuevos gobernantes electos en 2023 en tres territorios del Pacífico colombiano.
- Se aumenta y cualifica la participación electoral de los **liderazgos** de los pueblos étnicos, mujeres y juventudes en tres territorios del Pacífico colombiano.
- Se consolidan **alianzas multiactor** de largo plazo para la transformación territorial y el fortalecimiento de la democracia en tres territorios del Pacífico Colombiano.

#### **Líneas de acción**

- Incidencia programática: se construirán lecturas estratégicas e identificarán apuestas transformadoras de los territorios (foros y mesas de trabajo con actores y equipos territoriales, contratación UNV sistematizadores), se posicionarán las apuestas transformadoras en el debate programático electoral (contratación de piezas comunicativas y de espacios mediáticos, foros con medios, mesas de trabajo con equipos de campaña), y se posicionarán las apuestas transformadoras en la agenda de los nuevos gobiernos locales electos (contratación de tres IC para acompañar el diseño de los Planes de Desarrollo Territoriales, mesas de trabajo con gobiernos electos).

- Cualificación de liderazgos: se identificarán liderazgos juveniles, étnicos y de mujeres con vocación electoral (diseño de un instrumento de caracterización) y se implementarán tres escuelas de liderazgo electoral (alianzas con Registraduría y NIMD).
- Diseño de prototipos escalables para la transformación del territorio: se identificarán ecosistema de actores (comunidades, organizaciones sociales, sector privado, academia, gobiernos locales y nacionales, etc.) estratégicos para llevar a cabo las transformaciones identificadas, se construirán prototipos para lograr las transformaciones y se diseñarán estrategias de movilización de recursos para avanzar en las transformaciones (mesas de trabajo con actores estratégicos de los territorios).

#### Resultados esperados:

1. Lectura estrategia y apuesta de transformación para cada uno de los territorios focalizados.
2. Aumento en la participación electoral de jóvenes, mujeres, pueblos y comunidades indígenas y afrocolombianas.
3. Diseño de tres planes pilotos de transformación territorial (Un plan por cada uno de los territorios focalizados).

#### QAS aprobado por Representación

N/A

#### Estrategia de Monitoreo del proyecto.

El adecuado control y seguimiento del proyecto a nivel técnico, se establecerá a través de reuniones bimensuales entre el PNUD y AECID, en consideración de los compromisos y las gestiones adelantadas frente al cronograma y plan de acción concertado. De igual manera se hará el seguimiento mandatorio a los riesgos, indicadores y sus respectivas metas en *Quantum*.

Así mismo, dentro de los indicadores de seguimiento del proyecto se incluirán tres adicionales:

- Número de documentos elaborados con lecturas estratégicas y apuestas transformadoras territoriales (meta: 3).
- Número de Planes de Desarrollo Territoriales que incluyen las apuestas transformadoras identificadas (meta: 3)
- Aumento en el número de candidaturas de juventudes, mujeres y pueblos étnicos en los territorios priorizados (meta: 20 %)
- Número de alianzas estratégicas multiactor para la transformación territorial conformadas (meta: 3).

#### Riesgos de la adición/proyecto:

Riesgo	Asociado al resultado #	Clasificación			¿Cómo el riesgo puede ser mitigado?
		Impacto	Probabilidad	Grado riesgo	
Aumenta la violencia y coerción electoral en los territorios priorizados, especialmente la dirigida a las poblaciones priorizadas (juventudes, mujeres, pueblos étnicos), lo que disminuye la participación de estos grupos en los espacios de formación previstos.	3	2	3	Alto	<p>En la mayor parte del país, la tendencia es a que a medida que se acercan las elecciones aumenten los riesgos relacionados con la violencia y coerción electoral. De hecho, en las dos últimas elecciones locales, los tres territorios priorizados han tenido algunos de los mayores índices de riesgo al respecto, de acuerdo a las mediciones de la MOE.</p> <p>Para mitigar este riesgo se implementarán dos acciones:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Se diseñará y aplicará un instrumento de caracterización de participantes en la Escuela de</li> </ol>

					<p>liderazgo político, incluyendo factores objetivos (bases de datos del Estado, reportes de UNDSS e mediciones de organizaciones sociales y académicas) y subjetivos (percepciones) de riesgos de seguridad relacionadas con el liderazgo social y político.</p> <p>2. Se incluirá un módulo de seguridad y autocuidado a liderazgos sociales y políticos.</p>
Las lecturas estratégicas y apuestas transformadoras identificadas por el PNUD polarizan a la sociedad de los territorios, impidiendo consensos sobre la ruta para el desarrollo de la región.	3	3	1	Medio	Para mitigar este riesgo, la construcción de las lecturas y apuestas territoriales se hará garantizando la inclusión de diagnósticos, propuestas y agendas de desarrollo previamente realizadas por amplios y plurales sectores de las regiones priorizadas, y los resultados serán socializados con actores estratégicos y representativos de los territorios.
Los gobiernos electos en los territorios priorizados no tienen la voluntad política o no cuentan con un mapa político favorable para incluir las apuestas transformadoras en sus planes de desarrollo territoriales.	3	3	1	Bajo	<p>Para mitigar este riesgo, el proyecto plantea dos estrategias:</p> <p>1. Durante la etapa preelectoral, se realizarán mesas de trabajo con todos los equipos de campaña para incluir las apuestas transformadoras en los programas de gobierno que los aspirantes deben inscribir junto con sus candidaturas. Al ser las de alcaldías y gobernaciones unas elecciones programáticas, esto garantizaría su inclusión en los planes de desarrollo territoriales.</p> <p>2. La conformación de una alianza multiactor y plural para la implementación de la apuesta transformadora territorial, se convertirá en un factor habilitante de las voluntades políticas independientemente de quien resulte electo.</p>
Cambian las condiciones de seguridad, logística u otras en los territorios priorizados, haciendo inviable la realización de las actividades en alguno de los territorios priorizados.	3	1	2	Bajo	En caso de que esto ocurra, en conjunto con AECID se evaluará la posibilidad de reemplazar ese territorio por otro en el litoral Pacífico, previo análisis de viabilidad.

**Entidades/Socios involucrados:** Registraduría Nacional del Estado Civil (implementación de módulos de arquitectura y dinámica electoral), NIMD (metodologías de fortalecimiento de liderazgos juveniles).

**Direct Project Costing (DPC):** 2%

GMS: están previstos los recursos para cubrir el GMS el cual se refieren al 7%.

**Territorio(s) de Intervención:** Las actividades se realizarán en tres territorios priorizados del Pacífico colombiano: Buenaventura, Cauca y Nariño.

**Consideraciones operativas:** Para la adición al Proyecto, se requerirá la contratación de tres IC que acompañen tanto la construcción de las lecturas y apuestas transformadoras territoriales, como el diseño de los nuevos planes de desarrollo territorial para garantizar la inclusión de tales apuestas.

La primera línea de acción, incidencia programática, tendrá un costo de US \$40.000. La segunda, cualificación de liderazgos, US \$ 60.000. Y la tercera, pilotos para la transformación territorial, US \$ 150.000.

### ¿Cómo producir información para generar contenido sobre los proyectos del PNUD Colombia?

Este proyecto está diseñado para apoyar, fortalecer y contribuir a las prioridades establecidas por el PNUD y AECID, promoviendo el avance en la Agenda 2030 de desarrollo sostenible y específicamente propiciando el avance de los ODS, así como la sostenibilidad de los resultados mediante la inclusión de las prioridades de desarrollo territorial, con especial énfasis en el liderazgo incidente de mujeres, juventudes y grupos étnicos. En este sentido, las líneas de trabajo presentadas en esta iniciativa han sido planteadas en función de expandir o complementar programas, políticas o planes existentes, logrando así una sostenibilidad de los resultados. Asimismo, la propuesta está enfocada en fortalecer capacidades territoriales para el desarrollo sostenible y la transformación territorial, lo cual promueve la sostenibilidad de los resultados ya que ayuda a los individuos, grupos, organizaciones, comunidades y entidades a desarrollar sus habilidades para desempeñar funciones, resolver problemas y conflictos, establecer y alcanzar resultados

Dentro de este marco, la adición al proyecto propone un componente de comunicación estratégica (línea de acción 1: incidencia programática) que gira alrededor de la construcción e identificación de las lecturas y apuestas transformadoras territoriales. Este componente prevé la “traducción” de los principales documentos y productos a un lenguaje ciudadano y su socialización a través de medios de comunicación de impacto territorial (separatas de prensa, audios para emisoras comunitarias, podcast u otras opciones por evaluar de acuerdo a los contextos).

### ¿Cómo se ha estructurado el proceso de Gender Screening dentro de las acciones del proyecto?

El proyecto se encuentra alineado con la Estrategia de Género para la transformación y la igualdad en tiempos de cambio 2023-2025, específicamente a su prioridad B, “Ayudar a revitalizar la gobernanza inclusiva, la participación y el liderazgo de las mujeres”, solución emblemática 2, “Gobernanza”, y a su prioridad F, “acelerar el logro de la igualdad de género”, solución emblemática 6, “Igualdad de género”, de la siguiente forma:

Línea de acción	Prioridad / solución emblemática	Explicación
Incidencia programática	Prioridad B, “Ayudar a revitalizar la gobernanza inclusiva, la participación y el liderazgo de las mujeres”.  Solución emblemática 2, “Gobernanza”	El proyecto fortalecerá la incidencia política - electoral de las mujeres, garantizando que sus voces y agendas se incluyan en las lecturas estratégicas y apuestas transformadoras territoriales que se construyan. Cada documento territorial contará con un apartado de mujeres y la visión de género se incluirá de manera transversal a lo largo de todos sus componentes.  El proyecto también ayudará a los gobiernos locales a realizar análisis más exhaustivos de sus contextos y apuestas transformadoras desde una perspectiva de género, garantizando que las apuestas transformadoras queden incluidas con esta visión en los planes de desarrollo territoriales.
Cualificación de liderazgos	Prioridad F, “Acelerar el logro de la igualdad de género”.  Solución emblemática 6, “Igualdad de género”.	El proyecto intervendrá en el ciclo electoral para reforzar la participación y el liderazgo político de las mujeres, haciendo una convocatoria diferenciada de mujeres en el marco de la Escuela de Liderazgo, así como diseñando y desarrollando módulos de formación dirigidos específicamente a las necesidades de las mujeres potenciales candidatas en sus contextos territoriales.

		Estos módulos contarán con la colaboración metodológica de ONU Mujeres en el marco de sus escuelas de liderazgo para mujeres.
Diseño de prototipos escalables para la transformación del territorio	<p>Prioridad F, “Acelerar el logro de la igualdad de género”.</p> <p>Solución emblemática 6, “Igualdad de género”.</p>	El proyecto fomentará la colaboración entre los representantes políticos y las líderes de organizaciones de mujeres, y se asociará con la sociedad civil, así como con grupos y redes de base, garantizando que, en la conformación de las alianzas territoriales estratégicas para la transformación de los territorios priorizados, se incluyan colectivos y liderazgos representativos de mujeres, idealmente de forma paritaria.

Marcador de Género: GEN 2 Gender equality as a significant objective.

**De acuerdo con la Estrategia Digital de PNUD ¿cómo se establecen enfoques o rutas de orden digital dentro de las acciones del proyecto? Ver: [UNDP - Digital Strategy 2022-2025](#)**

El Acuerdo se enmarca dentro del segundo objetivo de la Estrategia Digital, centrada en “el acompañamiento a los gobiernos locales en su transformación digital a nivel social que permita el desarrollo de ecosistemas digitales que sean empedradores de grupos poblacionales vulnerables y subrepresentados y la creación de redes de actores y sistemas que garanticen la protección de los derechos humanos y que nadie se quede atrás en este entorno digital”. Esto se hará incluyendo esta temática en las lecturas estratégicas y apuestas transformadoras en cada uno de los tres territorios priorizados –que a su vez se incluirán en los planes de desarrollo territoriales–, en por lo menos tres niveles: desarrollo de infraestructura facilitadora, mejora de la accesibilidad a la conectividad y las herramientas digitales, refuerzo de las capacidades de las personas para utilizarlas de forma significativa y responsable.

Digital Marker:

Output partially enabled through digital technology.

Digital Result:

No contribution to digital transformation of society and inclusive digital ecosystems

**Otros comentarios importantes para el PAC:** Adjuntamos propuesta enviada a AECID.

#### **Comentarios y recomendaciones (durante el PAC)**

- Verificar si no existe inconveniente con la posibilidad de que exista una persona NPSA con Duty Station en Buenaventura, verificar con el área de seguridad y también talentos humanos.

Después de consultarlo con el Área de Seguridad, aunque Buenaventura se ha tenido como *Duty Station* para nuevos contratos y renovaciones esta aprobación está sujeta a evaluación de seguridad y realización de SRM del Proyecto, por ende, se estará remitiendo nuevamente esta solicitud al Área de Seguridad.

- Tener en cuenta el contexto de cada lugar o territorio en cuanto a las estrategias de comunicaciones planteadas, se pueden apoyar en el área de comunicaciones para esto.

La estrategia de comunicación se diseñará e implementará teniendo en cuenta los contextos de cada uno de los territorios, previas conversaciones con aliados y medios de comunicación territoriales. En ese sentido, la estrategia de socialización de las lecturas territoriales no necesariamente se limitará a la impresión de separatas en medios, sino que podrá incluir este u otros mecanismos impresos, radiales o digitales, de acuerdo con las necesidades identificadas en cada región.

- Importante aclarar el papel o apoyo de Onu Mujeres en la metodología planteada. Se pueden apoyar en la especialista de Género de la oficina para dar claridad a este punto.

Teniendo en cuenta que ONU Mujeres realizará escuelas de formación a mujeres en algunos de los territorios priorizados en este proyecto, específicamente en Nariño y Cauca, lo que se propone, previas conversaciones con la Agencia, es articular los dos procesos para evitar convocar a las mismas mujeres a espacios paralelos, evitar repetir temas e incluso complementar metodologías inclusión incidente a mujeres lideresas. En todo caso, PNUD realizará autónomamente los módulos de liderazgo electoral y se espera tener una coordinación operativa, así como intercambio de experiencias y aprendizajes entre las dos agencias.

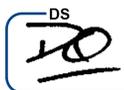
**Miembros asistentes del PAC:** Accelerator Lab, Alejandro Pacheco, Blanca Cardona, Jairo Alberto Matallana Villarreal, Javier Ignacio Perez Burgos, Jimena Puyana, Natalia Navarro, Juan Manuel Garzon, Juliana Correa, Luis Fernando Angel, Marcela Rodriguez, David Quijano, Jenny Galvis, Juliana Marin, Jaime Urrego, Maria Adelaida Palacio, Rebeca Martínez, Carlos Rivera, Angelo Moreno, Gloria Salazar

DocuSigned by:



407959D07051420...

**Alejandro Pacheco**  
**Presidente del PAC**

DS  


Fecha: 27-Apr-2023